PARECER TÉCNICO CONCLUSIVO
ACORDO DE COOPERAÇÃO SMAA nº 002/2023

Instrumento:	**Acordo de Cooperação SMAA nº 002/2023**
Partes:	**Secretaria de Agricultura e Abastecimento e Associação de Piscicultores em Águas Paulistas e da União – Peixe SP**
Data de assinatura:	**24 de março de 2023**
Data de publicação:	**25 de março de 2023**
Gestora:	**Cristiane Alves Ferraz** – (Portaria SMAA nº 001, de 24 de março de 2023)

Objeto:

I – Constitui objeto do citado instrumento a celebração de parceria para correalização da Aquishow Brasil / FENAQUA Feira Nacional de Aquicultura – 12ª Edição – no período de 23/05/2023 a 26/05/2023, no Centro de Pesquisa Avançada do Pescado Continental do Instituto da Pesca - APTA - localizada no município de São José do Rio Preto.

PARÁGRAFO ÚNICO: Para tal feito, o município possui parceria com o Estado firmada por meio do Termo de Convênio – SAA e Prefeitura Municipal de São José do Rio Preto, assinado aos 04/03/2022, com vigência de 5 anos a contar da data de assinatura (SAA-PRC-2022/00302), viabilizando área de 02 (dois) hectares pertencentes ao Centro de Pesquisa Avançada do Pescado Continental do Instituto da Pesca - APTA - localizada no município de São José do Rio Preto para a realização da "Aquishow Brasil / FENAQUA – Feira Nacional de Aquicultura".

Trata-se de parceria, **sem transferência de recursos**, firmada entre o município de São José do Rio Preto, por meio da Secretaria de Agricultura e Abastecimento e a PEIXE SP – Associação dos Piscicultores em Águas Paulistas e da União.

A Aquishow Brasil é um evento de negócios da aquicultura nacional que em 2023 teve sua 12ª edição, sendo a segunda realizada no município de São José do Rio Preto desde que a PEIXE SP – Associação de Piscicultores em Águas Paulista e da União, realizadora, identificou no município a oportunidade de crescimento do evento em função da infraestrutura logística, comercial e hoteleira, força econômica e política e referência como sede da Região Metropolitana de Rio Preto, agregando 37 municípios com cerca de 1 milhão de habitantes.

A Aquishow Brasil reúne em um mesmo evento tecnologia, negócios e conhecimento unindo todos os elos da cadeia, sendo um ambiente de trocas, aprendizado e negócios, recebendo visitantes de diversas partes do Brasil e de outros países o que referencia o evento como um dos maiores de piscicultura da América Latina.

Para o município de São José do Rio Preto, o apoio a eventos desta grandeza, impacta diretamente na movimentação econômica local, atingindo diversas cadeias muito além das da piscicultura e ainda projetando o nome da cidade para o cenário nacional e internacional, o que

colabora a médio e longo prazos, para a atração de novos negócios, pois ajuda a consolidar o perfil de município como força econômica e com capacidade para receber eventos dos mais variados segmentos.

Além do mais, o evento está diretamente relacionado com a política pública da Secretaria de Agricultura e Abastecimento, de fomento às atividades agropecuárias, oferecendo ao pequeno produtor e outros interessados a possibilidade de acessar por meio da Aquishow, as tecnologias, técnicas, processos, vivências, mercado, desafios, oportunidades e tudo mais que envolve a implantação ou crescimento dos negócios no setor.

Haja vista que, a partir da primeira edição da Aquishow Brasil realizada em São José do Rio Preto, em 2022, pequenos produtores locais cooperados a Cooperiopreto – Cooperativa dos Produtores Rurais de São José do Rio Preto, tradicionalmente produtores de hortifrutis, iniciaram atividades de piscicultura como segunda fonte de renda, demonstrando assim a importância do município fomentar atividades variadas.

Assim, o interesse público do município em apoiar o evento como correalizador resta demonstrado.

Neste caso específico, compete ainda destacar os demais atores públicos que participaram da Aquishow na edição 2023 e tem vínculo direto com o município nesta parceria: O Governo do Estado de São Paulo, por meio do Instituto de Pesca, vinculado à Agência Paulista de Tecnologia dos Agronegócios (APTA), da Secretaria da Agricultura e Abastecimento do Estado de São Paulo, com quem o município mantém o Termo de Convênio – SAA e Prefeitura Municipal de São José do Rio Preto, assinado aos 04/03/2022, com vigência de 5 anos a contar da data de assinatura (SAA-PRC-2022/00302), viabilizando área de 02 (dois) hectares pertencentes ao Centro de Pesquisa Avançada do Pescado Continental do Instituto da Pesca - APTA - localizada no município de São José do Rio Preto para a realização da "Aquishow Brasil / FENAQUA – Feira Nacional de Aquicultura"; e também o Ministério da Pesca e Aquicultura que, por meio do Convênio nº 940483/2023, liberou recursos na ordem de R$ 308.916,80, para o investimento na infraestrutura da Aquishow, por meio de proposta protocolada pela Secretaria de Agricultura e Abastecimento. De forma local, além da Secretaria Municipal de Agricultura e Abastecimento, o evento contou com apoios em diversos momentos das seguintes Secretarias e empresas públicas: Serviços Gerais; Meio Ambiente; Trânsito e Transportes; Segurança Pública; Desenvolvimento Econômico; Comunicação Social; EMPRO – Empresa Municipal de Processamento de Dados; SEMAE – Serviço Municipal de Água e Esgoto.

FICHA TÉCNICA

12ª Aquishow Brasil - realizada de 23 a 26 de maio de 2023, pela Peixe-SP, em parceria com a Prefeitura de São José do Rio Preto/SP, por meio da Secretaria Municipal de Agricultura e Abastecimento; e o Governo do Estado de São Paulo, por meio do Instituto de Pesca, vinculado à Agência Paulista de Tecnologia dos Agronegócios (APTA), da Secretaria da Agricultura e Abastecimento do Estado de São Paulo.

Neste ano, o evento contou com o patrocínio do Sebrae e o apoio da Associação Comercial e Empresarial de São José do Rio Preto (Acirp); do Sindicato Rural de São José do Rio Preto; da Mar & Rio Pescados; da Federação da Agricultura e Pecuária do Estado de São Paulo – Serviço Nacional de Aprendizagem Rural (Faesp – Senar/SP); do Conselho Regional de Medicina Veterinária de São Paulo (CRMV/SP); do Instituto de Inovação Israelense (INNA); e do Ministério da Pesca e Aquicultura (MPA).

Quando: De 23 a 25 de maio, das 9h às 18h (Em 26 de maio, houve visita técnica externa)
Onde: Centro Avançado de Pesquisa e Desenvolvimento do Pescado Continental – Instituto de Pesca – Avenida Aberlado Menezes, s/nº, zona rural de São José do Rio Preto/SP
Site oficial: www.aquishowbrasil.com.br

Em consonância com o artigo 90, do Decreto nº 17.708, de 07 de fevereiro de 2017, que trata da Prestação de Contas Final, a análise da prestação de contas final irá fornecer elementos para a emissão do parecer técnico conclusivo do gestor e para a manifestação conclusiva do secretário municipal sobre a aprovação ou não das contas.

O parecer técnico conclusivo do gestor deve verificar:

1. **O cumprimento do objeto;**
2. **O atingimento das metas;**
3. **O alcance dos resultados previstos no plano de trabalho, considerando:**
    a. **o Relatório Final de Execução do Objeto, elaborado pela OSC, consolidando as informações de todo o período da parceria;**
    b. **o Relatório Final de Execução Financeira, elaborado pela OSC, consolidando as informações de todo período da parceria;**
    c. **os relatórios de visita técnica in loco;**
    d. **os resultados das pesquisas de satisfação;**
    e. **os relatórios técnicos de monitoramento e avaliação, homologados pela comissão de monitoramento e avaliação.**

Em tempo, destaque-se o artigo 93, do Decreto nº 17.708, de 07 de fevereiro de 2017, que estabelece o prazo de 150 (cento e cinquenta dias) para que a Administração Pública Municipal analise a prestação de contas final, contados da data do recebimento do Relatório Final de Execução do Objeto elaborado pela OSC ou do cumprimento de diligência por ela determinada.

O relatório Final de Execução do Objeto foi entregue pela OSC no dia 10 de julho de 2023, após realização de diligência solicitando a assinatura e data no documento.

Pelo prazo estabelecido no artigo 93, do Decreto nº 17.708, de 07 de fevereiro de 2017, a análise da prestação de contas final seria até o dia 07 de dezembro de 2023. O §1º, do referido artigo, prevê a prorrogação por até 30 (trinta) dias, desde que devidamente justificada.

Desta forma, este parecer técnico conclusivo está sendo finalizado dentro de prorrogação de prazo, possibilitando a finalização até 06 de janeiro de 2024, justificado pelo

volume de processos instruídos durante o período que demandaram atenção do gestor deste Acordo de Cooperação.

Isto posto, dar-se-á início a análise:

1. O cumprimento do objeto:

O objeto do Acordo de Cooperação SMAA nº 002/2023 é a realização da 12ª edição da Aquishow Brasil, estabelecendo obrigações operacionais para ambas as partes **não envolvendo a transferência de recursos**.

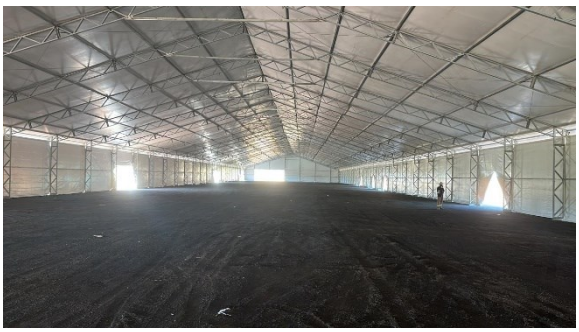
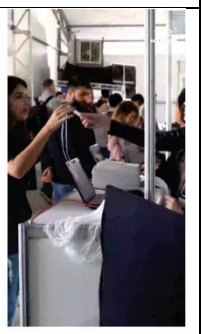
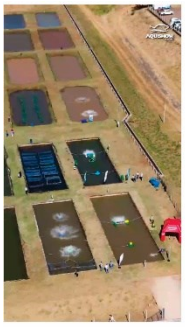
Conforme demonstrado no Relatório Técnico de Monitoramento e Avaliação, as responsabilidades estabelecidas para cada partícipe sofreram adequações por meio de regular Apostilamento, especialmente na ampliação de atribuições para a Secretaria de Agricultura e Abastecimento.

A **Secretaria de Agricultura e Abastecimento**, conforme previsto no item 7.2 do Plano de Trabalho integrante do Acordo de Cooperação SMAA nº 002/2023, firmou convênio com outro entre federativo – Ministério da Pesca e Aquicultura – Convênio nº 940483/2023 - para o aporte de recursos na ordem de R$ 308.916,80, investidos nos dispêndios de infraestrutura do evento, liberando assim, os recursos reservados no orçamento próprio da pasta para cobrir outras despesas operacionais, cumprindo desta forma, todas as suas atribuições como correalizadora do evento.

Do outro lado, a **Associação de Piscicultores em Águas Paulistas e da União – Peixe SP**, dentro de suas responsabilidades como organizadora do evento, cumpriu suas atribuições operacionais conforme regular acompanhamento de monitoramento das atividades registrados por meio de relatório fotográfico nos períodos pré e durante o evento e documentos anexos ao Relatório Técnico de Monitoramento e Avaliação.

2. O atingimento das metas:

O Plano de Trabalho do Acordo de Cooperação SMAA nº 002/2023, além das responsabilidades operacionais de cada parte para a realização da Aquishow Brasil, estabeleceu de forma genérica as seguintes METAS QUANTITATIVAS E QUALITATIVAS:

Meta prevista	Resultado	Resultado
Montagem de estrutura física de aproximadamente 6.450 m² de área coberta para exposição/feira	Meta cumprida conforme projeto.	
Montagem do auditório para realização de palestras, debates, mesas redondas e intervenções	Meta cumprida conforme projeto.	
Participação/inscrição acima de 4.000 pessoas	Meta superada com a participação de 6.973 visitantes conforme registro em sistema de inscrições.	
Divulgação de novas tecnologias para o setor aquícola, visando a melhoria da produção aquática, geração de emprego e renda para o setor	Meta cumprida conforme programação de palestras, visita técnica, debates e repercussão na mídia	

Fomento à atividade da aquicultura na Região Metropolitana de São José do Rio Preto, no Estado de São Paulo e no território nacional	Meta cumprida respaldada pelas autoridades presentes na abertura do evento, destacando o Ministro da Pesca e Aquicultura, André de Paula, o Secretário de Estado da Agricultura e Abastecimento, Antonio Junqueira, o Prefeito Municipal, Edinho Araújo, entre outros representantes do setor público e privado. Tais participações são fundamentais na discussão e consolidação de políticas públicas para o fomento do setor.	

3. O alcance dos resultados previstos no plano de trabalho, considerando:

a. o Relatório Final de Execução do Objeto, elaborado pela OSC, consolidando as informações de todo o período da parceria;

Os resultados previstos no plano de trabalho foram plenamente cumpridos conforme mostram os números apresentados pela PEIXE SP em seu Relatório de Cumprimento do Objeto e compilados na tabela a seguir:

Indicador	Quantitativo
Negócios gerados/prospectados	R$ 160 milhões
Negócios gerados para o município	R$ 4,1 milhões
Número de Visitantes	6.973
Nacionalidade	13 países
Número de Empresas expositoras	82

Instituições públicas nacionais do setor	09
Instituições públicas nacionais de fomento	02
Instituições financeiras	02
Associações de representação do setor	12
Empregos diretos e indiretos	450
Número de participantes na visita técnica à Global Peixe, em Esmeralda/SP (26/05/23)	90
Atividades formativas, palestras, premiações, outros	Cerca de 60 atividades realizadas

Pode-se, inclusive, destacar a superação das metas em alguns aspectos, especialmente na geração de negócios, uma vez que o registro da edição de 2022 foi de R$ 130 milhões. Para 2023, a projeção inicial era de R$ 150 milhões, entretanto, o resultado final atingiu o patamar de R$ 160 milhões em negócios gerados e prospectados, um crescimento na ordem de 23,08%.

Da mesma forma, o número de visitantes atingiu o patamar de quase 7.000 pessoas, vindas de 13 países.

b. o Relatório Final de Execução Financeira, elaborado pela OSC, consolidando as informações de todo período da parceria;

Tratando-se de Acordo de Cooperação sem a transferência de recursos, o item b não tem provimento uma vez que cada parte cumpriu suas responsabilidades de forma autônoma, estando os gastos da Secretaria de Agricultura e Abastecimento previstos em seu planejamento orçamentário e cumprindo as exigências do Convênio firmado com o Ministério da Pesca e Aquicultura – Convênio nº 940483/2023, que aportou recursos no projeto.

c. os relatórios de visita técnica in loco;

As visitas técnicas in loco tiveram seus registros realizados de forma fotográfica, conforme as partes estruturais, visíveis, eram executadas, possibilitando observar o cumprimento das responsabilidades operacionais estabelecidas para cada parte.

d. os resultados das pesquisas de satisfação;

De acordo com uma pesquisa aplicada nos estandes do pavilhão “Marcelo Berriel” pela Prefeitura de São José do Rio Preto, por meio da Secretaria de Desenvolvimento Econômico e Negócios de Turismo, com o apoio da ACIRP – Associação Comercial e Empresarial de São José do Rio Preto, 30% das marcas presentes no evento estiveram na Aquishow pela primeira vez. Dessas, 95% pretendem voltar na próxima edição.

Empresas aproveitaram a Aquishow Brasil para lançamento de produtos, como a empresa Fesma, de Arujá/SP. A marca existe há 37 anos e durante o evento lançou uma linha inédita de brackets 100% sustentáveis para tanques-rede de médio e grande porte.

Entre os que já conheciam a Aquishow, 75% dos participantes disseram que a geração de negócios melhorou em relação ao ano anterior, como a marca Guabi, que comercializa soluções nutricionais para organismos aquáticos há quase 50 anos e acompanha a Aquishow desde o início. Segundo Lisandro Bauer, coordenador técnico-comercial de aquacultura da empresa, notaram maior fluxo de pessoas e, consequentemente, mais oportunidade de negócios, analisando que a empresa teve uma movimentação 30% maior em relação a 2022.

Ressalte-se ainda que o evento recebeu 6.973 visitantes de todas as partes do Brasil e dos outros 13 países, um aumento de público na ordem de 15% em relação a edição 2022.

Quanto aos visitantes de forma geral, entre eles produtores, criadores e os próprios empresários, a pesquisa realizada pela Prefeitura de São José do Rio Preto, por meio da Secretaria de Desenvolvimento Econômico e Negócios de Turismo, com o apoio da ACIRP – Associação Comercial e Empresarial de São José do Rio Preto, com o objetivo de mensurar o impacto econômico provocado pela feira na cidade, traz dados gerais que auxiliam na análise.

A movimentação econômico-financeira provocada pela Aquishow no município de São José do Rio Preto foi de cerca de R$ 4,1 milhões, no período de 23 a 25 de maio de 2023, sem contabilizar o impacto dos tributos gerados.

Entre os setores mais beneficiados pela movimentação estão o de hospedagem (hotéis, flats e afins), com R$ 2,9 milhões, o de restaurantes e alimentação em geral, com R$ 571 mil, o de shoppings, com R$ 308 mil, e o de bares, com R$ 202 mil.

A pesquisa foi realizada por meio de entrevistas aleatórias com 245 pessoas, nos dias 24 e 25 de maio, na própria Aquishow. Margem de assertividade em 95%.

Em linhas gerais, de cada 10 entrevistados:

- 7 eram turistas;
- 6 ficaram hospedados pelo menos 2 dias em Rio Preto, majoritariamente em hotéis (78,5%);
- 63,5% dos respondentes vieram à cidade de carro, 24% de ônibus e 12n5% de avião;
- 53% dos entrevistados disseram pretender aproveitar Rio Preto, além da própria Aquishow;
- 47% tinha intenção de ir a restaurantes, 28% a shoppings, 18,4% a bares, 2,8% a festas e bares e 1,4% a casa de amigos;
- O ticket médio gasto no período foi de R$ 676,53 por participante.

Dentro do evento, os interesses dos participantes eram de participar de palestras (29%), workshops (24%), negócios (24%), visita técnica (21%).

e. os relatórios técnicos de monitoramento e avaliação, homologados pela comissão de monitoramento e avaliação.

Finalmente, conforme disposto no Relatório Técnico de Monitoramento e Avaliação, devidamente homologado pela Comissão de Monitoramento e Avaliação, considera-se que o **objeto foi executado**.

A título de análise preventiva quando da eventual repactuação da parceria, em virtude de ocorrência registrada no Relatório de Cumprimento de Objeto apresentado pela PEIXE SP, devidamente registrado no Relatório Técnico de Monitoramento e Avaliação já homologado, necessário extrair a seguinte análise do relatório técnico, conforme segue:

"Necessário fazer um destaque na análise geral, em virtude do registro da realizadora do evento, PEIXE SP, no primeiro Relatório de Cumprimento de Objeto, datado de 05 de junho de 2023 anexo a este documento, onde registra no tópico "III – Ocorrências", apontamentos entre furtos generalizados e falhas na limpeza por parte das empresas contratadas pela Secretaria de Agricultura e Abastecimento para a prestação destes serviços.

Importante ressaltar que a administração pública é obrigada por força legal a contratar produtos e serviços por meio de regular processo licitatório ou ainda usando o recurso da compra livre, dentro do limite de valor definido por Lei.

Assim, após a alteração do Plano de Trabalho, atribuindo à Secretaria de Agricultura e Abastecimento a responsabilidade pela contratação de tais atividades (segurança e limpeza), iniciou-se imediatamente o processo administrativo interno para as devidas contratações.

Para a segurança do evento, a empresa que reuniu as condições documentais válidas e apresentou o menor orçamento para a prestação do serviço, foi a BASEFORT SEGURANÇA PATRIMONIAL e a DS2 SERVIÇOS AVANÇADOS LTDA, foi a vencedora no item limpeza.

As contratações foram feitas por meio de regular processo de compra livre, tendo o município a obrigação de contratar pelo menor preço ofertado, desde que as empresas comprovem documentalmente terem as condições para atendimento do objeto.

As ocorrências relatadas no primeiro Relatório de Cumprimento de Objeto, datado de 05 de junho de 2023, necessitam da devida análise, pois em caso de reedição da parceria, será necessário mitigar os riscos que possam comprometer resultados.

Atendo-se aos contratos firmados pelo poder público, vê-se que a empresa de segurança contratada tinha como objeto de monitoramento as áreas comuns do evento. A responsabilidade pela segurança e guarda dos objetos e equipamentos no interior dos estandes é do expositor contratante da área, não sendo correto atribuir uma responsabilização à empresa que não foi contratada para atividades individualizadas. Note-se que a quase totalidade dos furtos relatados no relatório ocorreram dentro dos estandes e os casos externos deveriam ter o devido lavramento de Boletim de Ocorrência para registro e responsabilização.

Na mesma linha a empresa para prestação dos serviços de limpeza tinha como objeto as áreas comuns do evento, sendo os estandes áreas comercializadas não incluídas no escopo. No que pese a PEIXE SP afirmar em seu relatório que a "limpeza dos locais comuns" do evento não foi satisfatória, não foram encontrados registros para comprovação do relatado, seja durante as visitas in loco realizadas por técnicos da Secretaria de Agricultura e Abastecimento, seja nos diversos registros fotográficos do evento que mostram locais limpos e organizados.

Isto posto, para mitigação de riscos em parcerias futuras, em virtude do poder público não ter autonomia para contratar os produtos e serviços que deseja, estando restrito às condições de contratação impostas pela Lei, tais contratações devem ficar exclusivamente a cargo do realizador do evento, principalmente pela autonomia de firmar contratos com quem entender fornecer melhor serviço, não devendo mais o Poder Público assumir esse tipo de responsabilidade.

Importante salientar que, o destaque apresentado não prejudica a análise do cumprimento das metas, por não impactar na realização do evento.

Quanto a outros pontos elencados no item II – Pontos Críticos, do Relatório de Cumprimento de Objeto, datado de 05 de junho de 2023, deverão ser tratados pela Peixe SP na elaboração do próximo projeto estrutural, uma vez que são pontos de infraestrutura que devem ser previstos antecipadamente. Não foi previsto no projeto apresentado pela PEIXE SP a instalação de food trucks no interior do galpão, assim como não foi previsto e alinhado com a empresa fornecedora da tenda galpão, vãos que possibilitassem a devida instalação dos climatizadores para jogar o ar quente para fora, impactando assim o conforto térmico do local. O mesmo ocorre em relação a isolamento acústico dos espaços de apresentação, que devem ser previstos em projeto. Quanto ao registro de falhas na internet, foi comunicada à Secretaria de Agricultura e Abastecimento oscilações antes do início oficial do evento, o que foi corrigido. Não foram relatados problemas durante o evento."

Conforme análise disposta no trecho em destaque, o fato registrado não prejudica a análise do cumprimento do objeto, por não impactar a realização do evento em si.

Isto posto, o Parecer Técnico de Análise da Prestação de Contas Final, em cumprimento ao artigo 95, do Decreto nº 17.708, de 07 de fevereiro de 2017, é pela **REGULARIDADE**, pois resta demonstrado de forma clara e objetiva o cumprimento do objeto, o atingimento das metas e o alcance dos resultados da parceria.

Encaminhe-se para a manifestação conclusiva do Secretário de Agricultura e Abastecimento.

São José do Rio Preto, 28 de dezembro de 2023.

CRISTIANE ALVES FERRAZ:11871932831

Assinado de forma digital por CRISTIANE ALVES FERRAZ:11871932831
Dados: 2023.12.28 13:43:00 -03'00'

Cristiane Alves Ferraz
Gestora do Acordo de Cooperação SMAA nº 002/2023
Portaria SMAA nº 001, de 24 de março de 2023

Eu, Antonio Pedro Pezzuto Júnior, Secretário Municipal de Agricultura e Abastecimento, no uso de minhas atribuições, em cumprimento ao artigo 97, do Decreto nº 17.708, de 07 de fevereiro de 2017, após análise do parecer exarado pela gestora do Acordo de Cooperação SMAA nº 002/2023 e os relatórios que integram o processo de análise da prestação de contas final, concluo pela:

[X] **APROVAÇÃO DA PRESTAÇÃO DE CONTAS**

[ ] **APROVAÇÃO DA PRESTAÇÃO DE CONTAS COM RESSALVAS**

[ ] **REJEIÇÃO DA PRESTAÇÃO DE CONTAS**

Encaminhe-se esta manifestação conclusiva para conhecimento da OSC, conforme disposto no artigo 98, do Decreto nº 17.708, de 07 de fevereiro de 2017.

São José do Rio Preto, 28 de dezembro de 2023.

ANTONIO PEDRO PEZZUTO JUNIOR:11738335879

Assinado de forma digital por ANTONIO PEDRO PEZZUTO JUNIOR:11738335879
Dados: 2023.12.28 14:06:07 -03'00'

Antonio Pedro Pezzuto Júnior

Secretário de Agricultura e Abastecimento